

# 住民の声弾む横浜市政を

## 2期目林市政の評価と課題

日本共産党横浜市会議員 大貫 憲夫

### 誰のための市政か…問われる2期目の林市政

露骨な自民党へのすり寄り

#### ~~典型例その1~~ 新市庁舎整備

市長選挙直後の2009年9月4日、神奈川新聞のインタビューで林市長は「経済状況が悪く、今すぐ取り上げる問題ではない」

2010年12月議会  
自民党のヤジ…市長は「おもてなし」で「裏ばかりだ」

2013年6月 自民党横浜市連と市長選政策協定「新市庁舎の整備、歴史教科書」など秘密協定結ぶ 神奈川新聞

2013年11月18日 自民党横浜市連パーティで「東京オリンピック前に完成させる」と述べた 神奈川新聞

2014年予算議会…我が党は林市長の再選に当たり、党を挙げて応援させていただきましたが、選挙で市民に訴えてきた思いや向こう4年間の市政運営に対する力強い意気込みを感じさせる予算案として高く評価しているところであります。 梶村自民党団長

# 典型例その2 中学校給食

## 2010年度予算編成後の昼食会

(割り勘 弁当、コーヒー付1200円)

**「私が市長になって地域を回った際、  
どこでもと言っていいほどいろいろなところ**

**で、何人ものお母さんから中学校  
給食をやってと声かけられました」**

### 豹変

**「家庭弁当にもよさがある」**



「横浜市としては家庭弁当を基本としながら、弁当の持参ができない場合などに生徒が栄養バランスのとれたメニューのある昼食を選べるよう、横浜らしい中学校給食のあり方を検討したい。14年度はそうしたランチ提供に向けて、学校の現況調査を行う。同時に生徒、保護者、市民アンケートを行った上で、年内にあり方をまとめる」

## 中学校給食を拒む靖国派

**自民党 斉藤たつや議員**

「たとえ、他の政令市すべてが中学校給食実施で動こうとも動揺せず、横浜が最後になっても弁当を買くよう、強く要望します」

予算特別委員会総合審査

**なぜ靖国派が弁当に固執するのか**

美しい日本は戦前の家族制度にあるのだ。母親が子どもたちのために一生懸命愛情弁当を作る。そこから家族の絆がはぐくまれるのだ。家庭弁当は日本の美しい伝統なんだ。(大貫私見)

**日本会議・靖国派三羽カラス**

青葉区選出 横山正人議員 同 山下正人議員 緑区選出 斉藤たつや議員

歴史・公民教科書

はだしのゲンへの攻撃

「わかる横浜」焚書



## 典型例その3 カジノ誘致

横浜市はカジノ誘致に名乗りを上げ、本年度予算にそのための検討調査費1000万円を計上。

市長「(カジノは)大きな経済効果や税収効果、雇用効果などが見てとれます」(2014年2月本会議)



カジノの立地候補地としてあがる山下ふ頭=横浜市中区、しんぶん赤旗記者・竹腰将弘氏提供。

### 自民党の執拗な要求

#### カジノを積極的に推進

- 「沖縄や大阪はすでに検討も済み、(カジノ)合法化の暁にはいつでも誘致できるように体制を整えている。横浜は出遅れ感がある」(2012年予算特別委員会)
- 「カジノを含む統合型リゾートについて、海外の事例を見ても莫大な経済効果が見込めるわけで、積極的に検討すべき」(2013年12月本会議)
- 「(合法化)法の状況の見通しがたっていない時期から、専門家の意見を聞き、視察など研究を行い、市当局へも検討を行うよう働きかけてきた」(2014年2月本会議)

4

## 「国の下請け化」を宣言した市長

市長選第一声(横浜駅西口) 2013年8月

今の政権はデフレの脱却、そして経済成長戦略のために様々な工夫をしている。大都市横浜はこの波に乗らなくてはいけない」

2014年1月6日市会賀詞交換会「国の経済成長政策を現場で具体的に実現するのが基礎自治体としての横浜市の役割」

2014年2月13日市政方針演説「国は政策を掲げ、法や制度を作りますが、それを実行し成果を市民の皆様へ届けるため現場で汗を流すのは、私たち基礎自治体です」



5



# 地方自治の本旨を知らない市長

第92条 地方公共団体の組織及び運営に関する事項は、地方自治の本旨に基いて、法律でこれを定める。

【逐条解釈】明治憲法には地方自治に関する規定がなく、府県制も知事が国から派遣されるなど強力な中央集権を基調としたものでした。本条は、国が法律をもってしても侵すことのできない地方自治の核心的部分を制度として保障したものと解されています。

その核心的部分つまり「地方自治の本旨」とは、住民自治と団体自治を指しますが、住民自治とは地方自治が住民の意思に基づいて行なわれるという民主主義的要素をいい、これは中央の議会制を補完する役割を果たします。また団体自治とは地方自治が国から独立した団体に委ねられ、団体自らの意思と責任の下でなされるという地方分権的要素をいいます。これは中央の権力に対する抑止力となり地域住民の人権を守る自由主義的意味を持ちます。（2007年12月14日）法学館憲法研究所

6

## 積極果敢予算 = アベノミクス下請け予算

2020年の東京オリンピック開催されるとして、「特区などの国家的プロジェクトも本格的動き出します。これらを横浜の活性化につなげていくために、遅れをとることなく積極果敢に取り組む必要があります」（2014年度の市政運営の基本方針）

横浜環状道路整備：対前年度比（15か月予算）39%増233億円

国際コンテナ戦略港湾：対前年度比（15か月予算）45%増171億円

横浜港 南本牧完成予想図



### 大型公共事業の検討費目白押し

- ★新市庁舎整備実施検討費
- ★本牧沖新規埠頭検討費
- ★山下埠頭再整備検討費
- ★2棟目のみなとみらい展示ホール
- ★文化体育館再整備検討費
- ★カジノを含む統合型リゾートIR  
検討費  
など

7

## Check 26年度予算における市債活用の考え方

26年度は、横浜方式のプライマリーバランス<sup>※</sup>が概ね均衡する1,400億円に加え、25年度2月補正予算における81億円の計1,481億円を活用します。

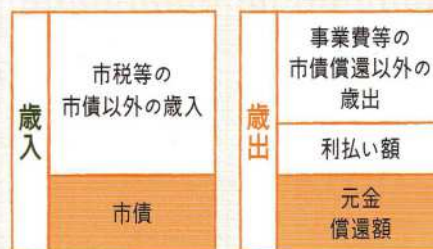
### 市債活用額

| 項目    | 25年度2月補正                          | 26年度 |
|-------|-----------------------------------|------|
| 市債活用額 | 1,481億円<br>(25年度2月補正81+26年度1,400) |      |



### ※横浜方式のプライマリーバランス

「市債発行額を、その年度の元金償還予算額の範囲内に抑える」こととしています。



## アベノミクス下請け予算その1

# 横浜環状道路整備 = 国土強靱化

横浜環状北西線整備加速 林市長and自民党：東京オリンピックに不可欠

第2回定例会市第24号議案  
高速横浜環状道路北西線シールドトンネル建設工事委託契約

金額：456億5,160万円

東京オリンピックに間に合うよう、事業期間を前倒するために上下2本のシールドトンネルのうち一本を横浜市が施工する。

日本共産党の主張

☆高速横浜環状道路は、30年前の右肩上がりの経済成長を前提に計画された事業ですが、時代は人口減少、生産拠点の海外移転による物流減少に大きく変化していることから、高速横浜環状道路そのものについて、ここで一度立ち止まってその必要性を再検討すべき。

## ②横浜環状南線整備

市長and自民：土地収用法の適用





# アベノミクス下請け予算その2

## 南本牧コンテナふ頭整備＝

## 国際コンテナ戦略港湾

### 第2回定例会議案

横浜港 南本牧～本牧ふ頭地区 臨港道路整備  
79億円

#### 整備概要（当局説明）

南本牧ふ頭地区は、横浜港のコンテナ取扱量の約3割を取り扱う重要なふ頭です。

平成22年8月に国際コンテナ戦略港湾に京浜港が選定され、東アジアの国際ハブポートを目指し今後も取扱貨物の増加が見込まれます。

一方で、南本牧ふ頭地区への陸上からのアクセスは現在1ルートのみであり、今後増大が見込まれる港湾関連交通量の増加への対応が求められています。

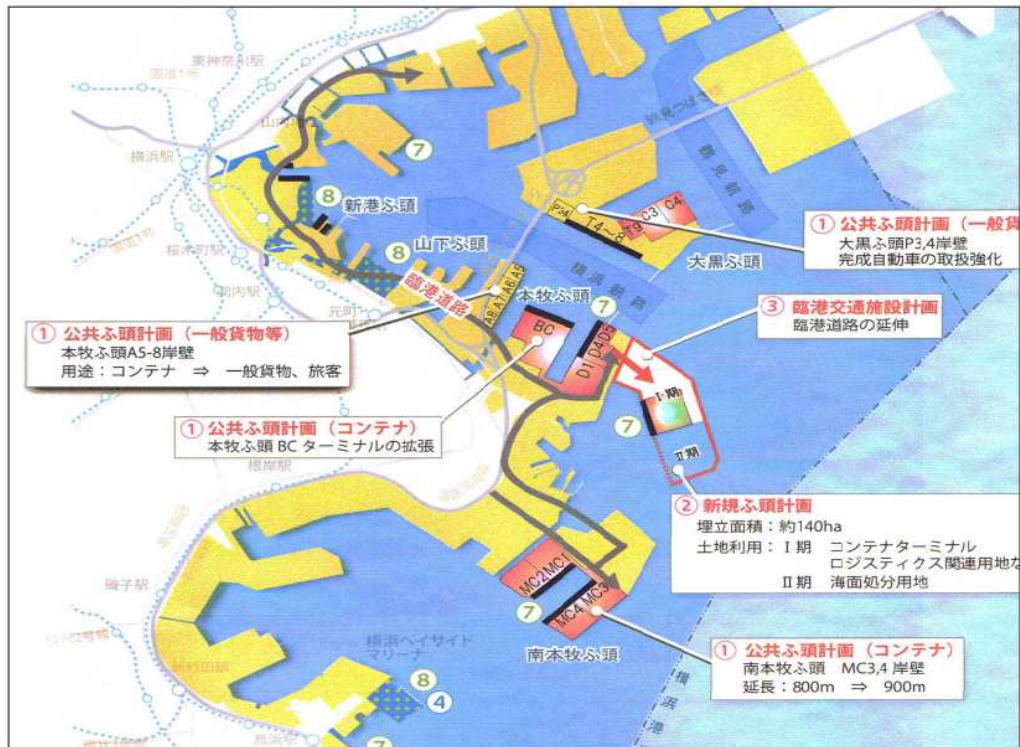


南本牧建設総事業費  
(埋立・コンテナふ頭など上物も含む)

**6,726億円** (今年2月に発表した金額)

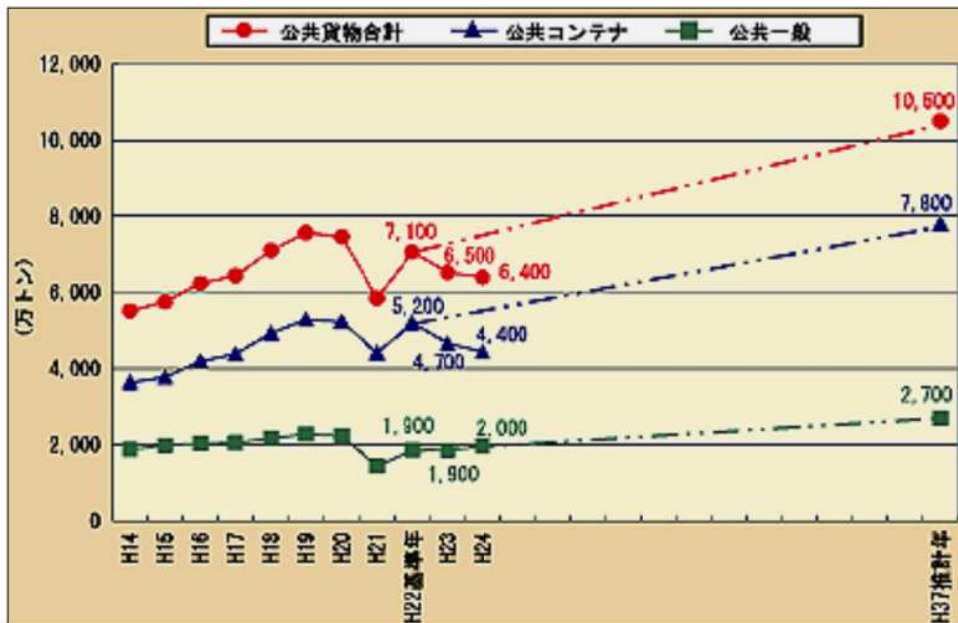
10

### ★本牧沖新規埠頭



11

## 目標貨物量



2025年

## コンテナ貨物量

|         | 2010年 (H22) | 2011年 (H23) | 2012年 (H24) |
|---------|-------------|-------------|-------------|
| コンテナ貨物量 | 5,200万トン    | 4,700万トン    | 4,400万トン    |

12

## アベノミクス下請け予算その3

# カジノ誘致 = 国家戦略総合特区

2014年度予算：IR（統合型リゾート）等新たな戦略的都市づくり検討費 1000万円

### 「健全なカジノ」

林市長：昨年国会に提出されました法律案の中で、「適切な国の監視と管理の下で運営される健全なカジノ施設の収益が社会に還元されること」と記されてございますので、そうした主旨で理解してございます。

### カジノによる損失

米国国家ゲーミング影響度調査委員会調査

社会的コストは年間50億ドル、生産コスト約400億ドル。

韓国の国家ゲーミング産業統合監視委員会調査

韓国におけるギャンブル産業売上は16.5兆ウォン、それに対して家庭崩壊や労働意欲の低下によって60兆ウォンの損失

諸外国のギャンブル依存症(病的賭博)有病率

| 国名       | 調査年齢   | 生涯有病率(%)    |
|----------|--------|-------------|
| アメリカ     | 18歳～   | 1.4         |
| カナダ      | 同      | 1.3         |
| イギリス     | 16歳～   | 0.8         |
| スペイン     | 18歳～   | 1.7         |
| スイス      | 同      | 0.8         |
| スウェーデン   | 15～74歳 | 1.2         |
| ノルウェー    | —      | 0.3         |
| フィンランド   | 15歳～   | 1.5         |
| オーストラリア  | 18歳～   | 2.1         |
| ニュージーランド | 同      | 1.0         |
| 日本       | 20歳～   | 男性9.6 女性1.6 |

(08年厚生労働省委託研究結果)  
大門議員国会提出資料から

13



## アベノミクス下請け予算その4

# 新市庁舎整備 = 経済成長戦略・大型公共事

整備概要

高さ： 150㍍ 約35階 延床面積：14万6,800平方㍍ 事業費：約630億円

建設期間：2020年東京オリンピックまで

なぜ？

東京オリンピック・パラリンピックに  
間に合わせる必要があるの

市長：東京オリンピック・パラリンピックに世界・国内各地  
から来られるみなさをおもてなしをするため



## これから必要なのは区役所整備と機能の充実

14



## 新市庁舎は1/3の経費でできます

～優先すべきは、横浜の将来についての市民的議論～

新たな市役所建設を考える際には、横浜市の将来を見据えることが大切です。これから迎える人口減少・高齢化社会も考慮する必要があります。ところが、このような議論がないまま、新市庁舎建物計画が進められています。

介護や福祉、子育てなどで頼りにするのは、住民サービスを実際に行う区役所で、市役所ではありません。2013年の第30次地方制度調査会でも、「住民に身近な行政区の役割を強化し、明確にすることについて検討することが必要」としています。

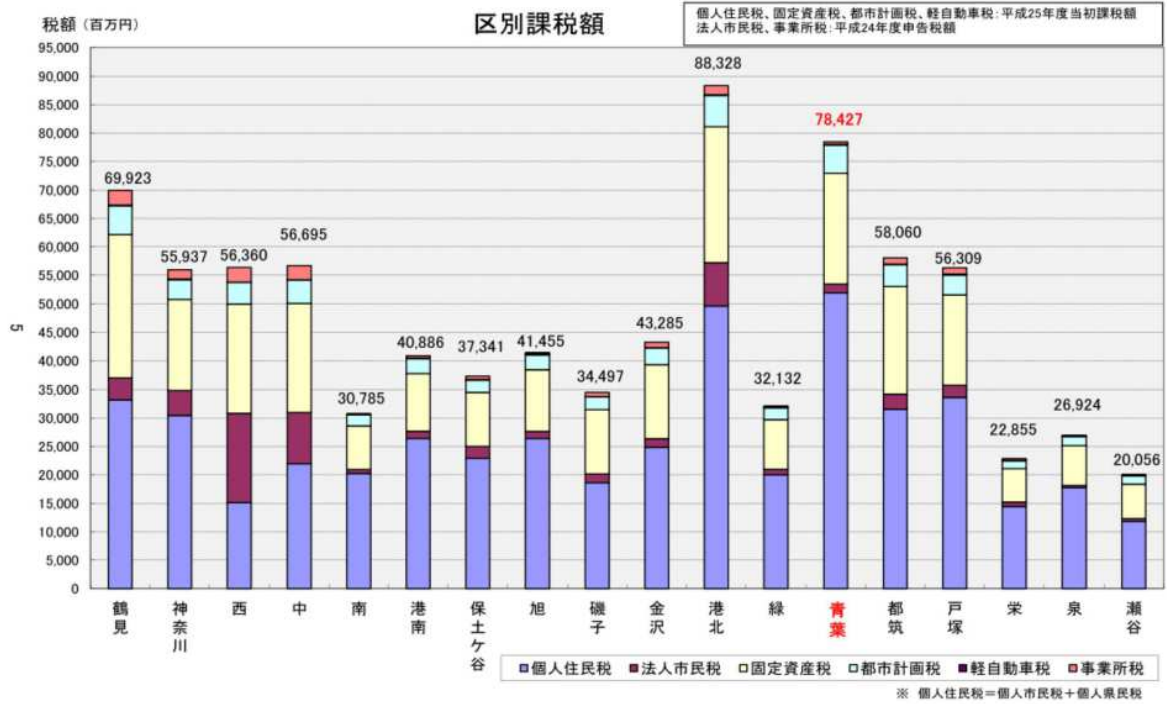
区役所機能を強化・充実し、職員を区に多く配置すれば、市役所の職員は大幅に少なくなります。現庁舎の建物と敷地を活かしてコンパクトな市役所をつくれれば、日本共産党の試算では約200億円の経費で新市庁舎が建設できます。現行の計画と比べても400億円以上の節約になります。

日本共産党は、現行計画を白紙に戻し、将来の横浜はどうあるべきかについて市民的議論を行った上で、必要な市役所のあり方や規模を検討することを提案しています。

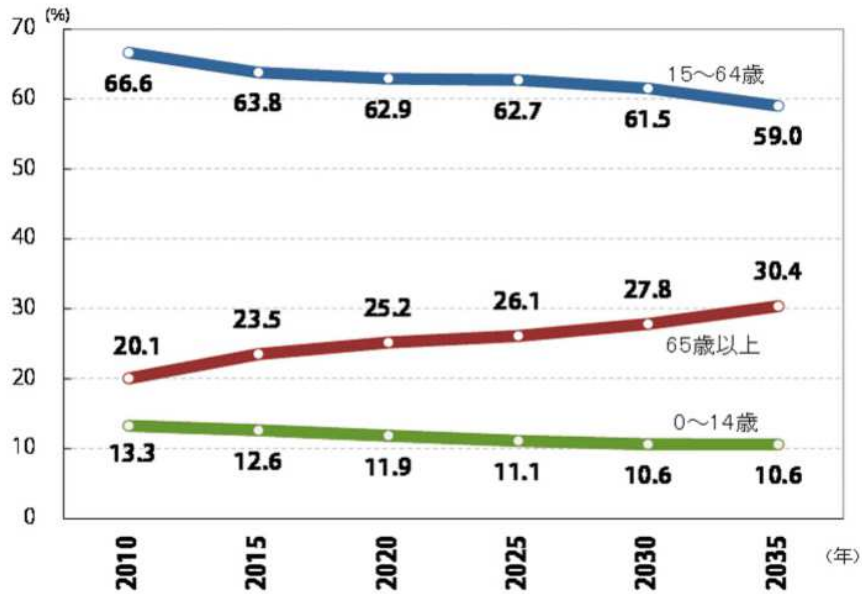
15



# 横浜の財政を支えるの370万市民

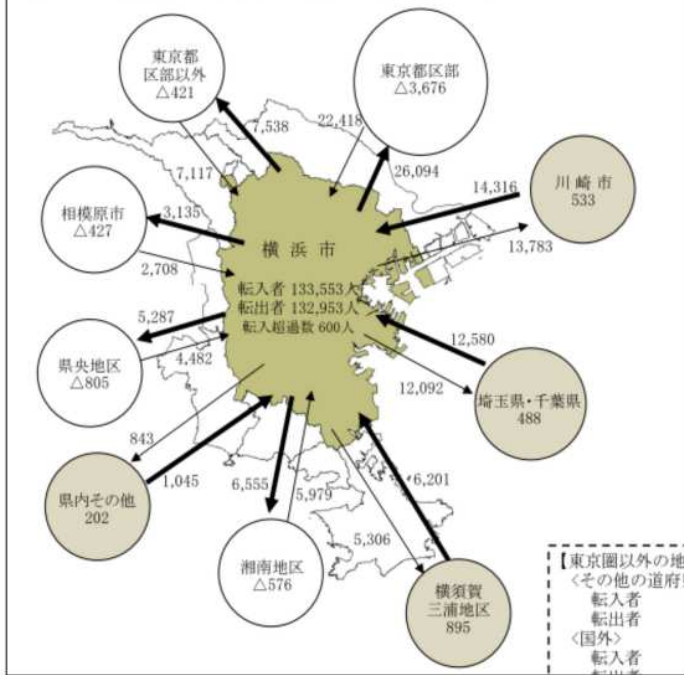


## 【横浜市の将来人口推計値】



# 流出する子育て世代

図1-9 東京圏内の地域別にみた転入・転出者数（平成25年中）



神奈川県各市町村の小児医療費助成制度(通院)

2014年2月現在、○は2014年度予算で拡充予定

|       | 就学前(歳) |   |   |   |   |   | 小学校(年) |   |   |   |   |   | 中学校(年) |   |   |
|-------|--------|---|---|---|---|---|--------|---|---|---|---|---|--------|---|---|
|       | 0      | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 1      | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 1      | 2 | 3 |
| 横浜市   |        |   |   |   |   |   |        |   |   |   |   |   |        |   |   |
| 川崎市   |        |   |   |   |   |   |        |   |   |   |   |   |        |   |   |
| 相模原市  |        |   |   |   |   |   |        |   |   |   |   |   |        |   |   |
| 横須賀市  |        |   |   |   |   |   |        |   |   |   |   |   |        |   |   |
| 平塚市   |        |   |   |   |   |   |        |   |   |   |   |   |        |   |   |
| 鎌倉市   |        |   |   |   |   |   |        |   |   |   |   |   |        |   |   |
| 藤沢市   |        |   |   |   |   |   |        |   |   |   |   |   |        |   |   |
| 小田原市  |        |   |   |   |   |   |        |   |   |   |   |   |        |   |   |
| 茅ヶ崎市  |        |   |   |   |   |   |        |   |   |   |   |   |        |   |   |
| 逗子市   |        |   |   |   |   |   |        |   |   |   |   |   |        |   |   |
| 三浦市   |        |   |   |   |   |   |        |   |   |   |   |   |        |   |   |
| 秦野市   |        |   |   |   |   |   |        |   |   |   |   |   |        |   |   |
| 厚木市   |        |   |   |   |   |   |        |   |   |   |   |   |        |   |   |
| 大和市   |        |   |   |   |   |   |        |   |   |   |   |   |        |   |   |
| 伊勢原市  |        |   |   |   |   |   |        |   |   |   |   |   |        |   |   |
| 海老名市  |        |   |   |   |   |   |        |   |   |   |   |   |        |   |   |
| 産褥市   |        |   |   |   |   |   |        |   |   |   |   |   |        |   |   |
| 南足柄市  |        |   |   |   |   |   |        |   |   |   |   |   |        |   |   |
| 綾瀬市   |        |   |   |   |   |   |        |   |   |   |   |   |        |   |   |
| 葉山町   |        |   |   |   |   |   |        |   |   |   |   |   |        |   |   |
| 寒川町   |        |   |   |   |   |   |        |   |   |   |   |   |        |   |   |
| 大磯町   |        |   |   |   |   |   |        |   |   |   |   |   |        |   |   |
| 二宮町   |        |   |   |   |   |   |        |   |   |   |   |   |        |   |   |
| 中井町   |        |   |   |   |   |   |        |   |   |   |   |   |        |   |   |
| 大井町   |        |   |   |   |   |   |        |   |   |   |   |   |        |   |   |
| 松田町   |        |   |   |   |   |   |        |   |   |   |   |   |        |   |   |
| 山北町   |        |   |   |   |   |   |        |   |   |   |   |   |        |   |   |
| 開成町   |        |   |   |   |   |   |        |   |   |   |   |   |        |   |   |
| 箱根町   |        |   |   |   |   |   |        |   |   |   |   |   |        |   |   |
| 真鶴町   |        |   |   |   |   |   |        |   |   |   |   |   |        |   |   |
| 湯河原町* |        |   |   |   |   |   |        |   |   |   |   |   |        |   |   |
| 愛川町   |        |   |   |   |   |   |        |   |   |   |   |   |        |   |   |
| 清川村   |        |   |   |   |   |   |        |   |   |   |   |   |        |   |   |

■所得制限なしで無料 ■所得制限ありで無料  
\*負担金あり(通院1回200円)

## 370万市民を大切に作る市政に

### 来年のいっせ地方選挙はチャンス

自民党の「あやつり人形」のような横浜市を370万市民を大切に作る市政に変えるには、今の市議会の構成を日本共産党の躍進で変えることが決め手です。



日本共産党横浜市議団は25日午前、横浜市身体障害者団体連絡会加盟団体との来年度の予算要望懇談。